

Экспертное заключение
технического комитета по стандартизации ТК 238 «Масла растительные и
продукты их переработки» по проекту предварительного национального
стандарта
ПНСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия»

1 **Объект экспертизы**

Проект предварительного национального стандарта ПНСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия» (далее – проект предстандарта), представленный на 36 листах машинописного текста формата А4.

2 **Шифр Программы национальной стандартизации**

По ПНС-2018: 1.7.238-1.022.18

3 **Разработчик Проекта**

Организация-разработчик: Некоммерческая организация «Ассоциация производителей и потребителей масложировой промышленности»

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Садовая-Спаская, д.20, стр.1, офис 203а

Телефон: +7 (495) 608-99-66

Адрес электронной почты: armp@nkoarmp.org

Сайт: www.nkoarmp.org

4 **Проведение экспертизы**

Экспертиза проведена техническим комитетом по стандартизации ТК 238 «Масла растительные и продукты их переработки».

5 **Сведения о размещении уведомлений**

Дата размещения уведомления о начале разработки проекта предстандарта на официальном сайте Росстандарта (в сети Интернет) – «27» июня 2018 г.

6 **Основание для разработки**

Проект предварительного национального стандарта ПНСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия» разработан на основе первой редакции проекта межгосударственного стандарта ГОСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия» (разработчик – Ассоциация производителей и потребителей масложировой продукции), прошедшей стадию публичного обсуждения и доработанной с учетом внесенных замечаний и предложений при рассмотрении на заседаниях ТК 238 (16.05.2017 г.) и рабочей группы ТК 238 (17.08.2017 г., 07.09.2017 г.).

В связи с выявленным дублированием, разрабатываемого Российской Федерацией проекта ГОСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия» с предложенным к разработке Республикой Казахстан проектом ГОСТ «Фракции масла пальмового рафинированные дезодорированные для пищевой

промышленности. Технические условия» на 54-ом заседании Научно-технической комиссии по стандартизации (НТКС) Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) в октябре 2017 года было принято решение приостановить разработку указанных проектов стандартов. На 55-ом заседании НТКС МГС в апреле 2018 года с целью исключения выявленного дублирования принято решение просить национальные органы по стандартизации Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан обратиться в соответствующие институты питания с предложением о совместной разработке ими новой версии межгосударственного стандарта ГОСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия».

Принимая во внимание, что пальмовое масло и его фракции являются одним из важнейших видов масложирового сырья, которое используется предприятиями масложировой и смежных с ней отраслей промышленности, крайне необходимо для стабилизации работы пищевой отрасли и прекращения необоснованных нападков на качество ввозимых и перерабатываемых в Российской Федерации тропических масел в кратчайшие сроки завершить разработку и принятие документа по стандартизации на национальном уровне на пальмовое масла и его фракции, четко регламентирующего требования к ним в зависимости от назначения использования.

Учитывая, что разработанный АПМП проект стандарта прошел публичное обсуждение, рассматривался в рамках ТК 238 и отвечает требованиям большинства отечественных производителей и потребителей масложировой продукции на заседании ТК 238 29 мая 2018 года признано целесообразным разработать проект предварительного национального стандарта ПНСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия». Разработка предстандарта позволит в течение 1,5–2 лет апробировать требования к пальмовому маслу и его фракциям, накопить дополнительную информацию о практике его применения для соблюдения требований технических регламентов Евразийского экономического союза.

В качестве основы при разработке проекта предстандарта были использованы технические условия и стандарты организаций ведущих отечественных масложировых предприятий.

7 Предмет экспертизы

Предметом экспертизы проекта предстандарта является оценка полноты учета замечаний, полученных от заинтересованных лиц, и полноты установления в нем требований к объекту стандартизации, а также оценка соответствия:

- федеральным законам, актам Президента Российской Федерации, актам Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти;

- целям и задачам стандартизации, установленным Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;

- положениям основополагающих национальных стандартов Российской Федерации.

8 Нормативное основание для проведения экспертизы

- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);
- технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011);
- технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012);
- ГОСТ 1.5-2001 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению»;
- ГОСТ Р 1.0-2012 «Стандартизация Российской Федерации. Основные положения»;
- ГОСТ Р 1.2-2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены»;
- ГОСТ Р 1.5-2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения»;
- ГОСТ Р 1.6-2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Правила организации и проведения экспертизы»;
- ГОСТ Р 1.16-2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены».

9 Вопросы экспертизы

9.1 Оценка соответствия проекта предстандарта целям и задачам, установленным Федеральным законом от 29.06.2015 №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и национальными стандартами ГОСТ Р 1.0-2012, ГОСТ Р 1.16.

9.2 Проверка возможности внедрения новых методов исследования продукции;

9.3 Проверка соответствия современному уровню научного знания и технического развития.

9.4 Проверка возможности предварительной апробации установленных в предстандарте требований (правил) и накопления дополнительной информации об изменении показателей пальмового масла и его фракций, которые необходимы для разработки национальных стандартов Российской Федерации, межгосударственных стандартов.

9.5 Оценка степени удовлетворения проектом предстандарта потребностей национальной экономики, интересы которой представлены членами технического комитета ТК 238 и участниками публичного обсуждения проекта предстандарта.

9.6 Характеристика полноты и достаточности уровня гармонизации проекта предстандарта с международными (региональным или зарубежным национальным) стандартами, которые использовались в качестве источников информации при его разработке.

9.7 Проверка проекта стандарта на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

9.8 Оценка взаимосвязи проекта предстандарта с действующими и разрабатываемыми в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами.

9.9 Проверка полноты установления в проекте предстандарта требований к объектам стандартизации.

9.10 Оценка применения в Российской Федерации положений международных документов, не являющихся международными стандартами, а также сводов правил иностранных государств, стандартов организаций и технических условий, которые содержат современные требования к пальмовому маслу и его фракциям.

9.11 Выводы о соблюдении в проекте предстандарта требований ГОСТ Р 1.5 и ГОСТ 1.5 к структуре, изложению, содержанию и оформлению разрабатываемого предстандарта.

9.12 Выводы о соблюдении правил разработки предстандартов соответствующего уровня, установленных в ГОСТ Р 1.2 и ГОСТ Р 1.16.

10 Результаты экспертизы.

10.1 При рассмотрении проекта предстандарта, а также проверке соответствия проекта предстандарта целям и задачам, согласно статье 3 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», установлено:

- проект предстандарта соответствует современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту, потенциально обеспечивает высокую степень удовлетворения потребностей национальной экономики в результате его применения;

- положительный потенциальный технико-экономический эффект от внедрения разрабатываемого предстандарта достигается за счет установления конкретных требований (физико-химические и органолептические показатели) пальмового масла и его фракций, предназначенных для производства пищевой продукции в качестве продовольственного (пищевого) масложирового сырья и масложирового ингредиента (компонента) пищевой продукции. Предстандарт также устанавливает требования к пальмовому маслу и его фракциям, используемым для производства непищевых продуктов (мыла хозяйственного, мыла туалетного твердого на жировой основе);

- требования проекта предстандарта позволяют реализовать принцип прослеживаемости и обеспечивают высокий уровень безопасности производимых продуктов питания, что в свою очередь будет содействовать повышению уровня жизни и здоровья людей;

- вводимая в соответствии со Стратегией повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 1364-р (раздел 3, часть 1), сортность на масло пальмовое и его фракции, которые предназначаются для производства пищевых продуктов в качестве масложирового ингредиента (компонента) пищевой продукции, позволяют производителю и потребителю иметь варианты для реализации конкретных целей их применения;

- требования проекта предстандарта обеспечивают реализацию целей и задач стандартизации, установленных в ГОСТ Р 1.0, ГОСТ Р 1.16;

- предстандарт направлен на обеспечение взаимопонимания между производителем и потребителем продукции, а также другими субъектами научно-технической и хозяйственной деятельности путем установления единых требований,

соответствующих требованиям техническим регламентам Евразийского экономического союза;

- требования проекта предстандарта обеспечивают контроль (надзор) по ввозу на территорию Российской Федерации пальмового масла и его фракций, соответствующих предстандарту и исключают использование в качестве масложирового ингредиента (компонента) пищевой продукции пальмового масла и его фракций, требующих по своим органолептическим и физико-химическим показателям промышленной переработки;

- проект предстандарта позволяет применить в Российской Федерации положения международных документов, не являющихся международными стандартами, а также сводов правил иностранных государств, стандартов организаций и технических условий, которые содержат современные требования к пальмовому маслу и его фракциям и способствуют повышению конкурентоспособности масложировой продукции;

- проект предстандарта не создает препятствий для производства и обращения продукции в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей стандартизации и решения ее задач;

- проект предстандарта гармонизирован и учитывает требования стандартов, норм и правил Кодекса Алиментариус (CODEX STAN 210-1999 «Стандарт кодекса для поименованных растительных масел», САС/RCP 36-1987 «Нормы и правила хранения и транспортирования наливом пищевых жиров и масел»), национальных стандартов Украины (ДСТУ 4306:2004 «Масло пальмовое. Общие технические условия»), Республики Малайзия (MS 814:2007 «Спецификация на пальмовое масло», MS 815:2007 «Спецификация на пальмовый стеарин», MS 816:2007 «Спецификация на пальмовый олеин», MS 1762:2004 «Спецификация на пальмовый суперолеин»), «Руководство по применению пищевых жиров и масел» (Leitsätze für Speisefette und Speiseöle) Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Германии, «Квалификационных требований для судов, транспортирующих наливные грузы пищевых и технических масел и жиров» Федерации Ассоциаций по торговле маслами, семенами масличных культур и жирами (FOSFA).

10.2 Проект предстандарта не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, техническим регламентам Евразийского экономического союза.

10.3 При проверке проекта предстандарта на соответствие правилам разработки, установленным в основополагающих документах по стандартизации отмечено:

- проект предстандарта не противоречит требованиям действующих в Российской Федерации национальных и межгосударственных стандартов, сводов правил и других документов по стандартизации, действующих на федеральном уровне;

- действующий в настоящее время межгосударственный стандарт ГОСТ 31647-2012 «Масло пальмовое рафинированное дезодорированное для пищевой промышленности. Технические условия» (далее – ГОСТ 31647), является стандартом вида технических условий и распространяется на конкретный вид продукции, а именно - масло пальмовое рафинированное дезодорированное, которое применяется в качестве сырья для пищевой промышленности. Область распространения разрабатываемого предстандарта шире (предстандарт распространяется на группу

однородной продукции – пальмовое масло и его фракции (пальмовый олеин, пальмовый суперолеин, пальмовый стеарин), чем действующего ГОСТ 31647»);

- ГОСТ 31647 не устанавливает конкретных характеристик к показателям пальмового масла, ввозимого на территорию Российской Федерации и являющегося сырьем для производства масла пальмового рафинированного дезодорированного, которое применяется в качестве сырья для пищевой промышленности. Проектом предстандарта устанавливаются требования к пальмовому маслу и его фракциям, которые используются для производства пищевых продуктов, в качестве масложирового ингредиента (компонента) пищевой продукции, а также в качестве продовольственного (пищевого) масложирового сырья, подлежащего дальнейшей переработке. Также проект предстандарта устанавливает требования к пальмовому маслу и его фракциям, используемым для производства непищевых продуктов (мыла хозяйственного, мыла туалетного твердого на жировой основе);

- пальмовое масло и его фракции для промышленной переработки в качестве продовольственного (пищевого) масложирового сырья по проекту предстандарту могут быть использованы в качестве сырья для производства масла пальмового рафинированного дезодорированного в соответствии с ГОСТ 31647;

- значения физико-химических показателей, установленных в ПНСТ соответствуют требованиям технических регламентов Таможенного союза, а по некоторым значениям показателей существенно ниже предельных значений, установленных технических регламентов Таможенного союза (показатель «перекисное число», «кислотное число», «анизидиновое число»)

- требования, предъявляемые к системам хранения и транспортировки гармонизированы с нормами и правилами Кодекса Алиментариус САС/РСП 36-1987 «Нормы и правила хранения и транспортирования наливом пищевых жиров и масел»;

- наименование предстандарта соответствует требованиям ГОСТ Р 1.5 и ГОСТ 1.5, точно характеризует объект стандартизации и обобщенное содержание устанавливаемых предстандартом положений;

- структура изложения, оформление и содержание проекта предстандарта, соответствует требованиям ГОСТ Р 1.5 и ГОСТ 1.5;

- содержание проекта предстандарта внутренне согласованно, содержание разделов (подразделов) соответствует их заголовкам;

- термины и определения, используемые в проекте предстандарта полностью охватывают предметную область, на которую распространяется проект предстандарта;

- формулировки, используемые в разделе «Область применения» проекта предстандарта, однозначно отражают объект стандартизации и область применения;

- при формировании раздела предстандарта «Методы контроля» применены стандартизированные методы испытаний;

- правильность нумерации пунктов и подпунктов, обозначений приложений (с указанием их статуса: обязательные, рекомендуемые, справочные), нумерации таблиц соблюдена;

- соблюдены правила оформления таблиц, сносок, примечаний;

- ссылки в тексте предстандарта на приложения, таблицы присутствуют;

- оформление раздела «Библиография» соответствует требованиям ГОСТ Р 1.5 и ГОСТ 1.5;

- ссылки на стандарты и другие документы приведены обоснованно, ссылочные документы являются действующими;

- текст проекта предстандарта краток, точен, не допускает различных толкований, логически последователен, необходим и достаточен для использования предстандарта в соответствии с его областью применения;

- знаковые и языковые средства, употребляемые в документе, соответствуют нормам и правилам русского языка (лексическим, словообразовательным, синтаксическим и стилистическим);

- в проекте не используются синонимы стандартизованных терминов, техницизмов, профессионализмов;

- соблюдение срока, предоставляемого проектом предстандарта для публичного обсуждения;

- соблюдение правил разработки проекта предстандарта в соответствии с ГОСТ Р 1.2 и ГОСТ Р 1.16 и наличие комплектности документов, представляемых вместе с проектом предстандарта на соответствующих этапах разработки.

- учитывая необходимость установления всесторонних требований к пальмовому маслу и его фракциям (классификационные группировки, технические требования, требования безопасности и охраны окружающей среды, требования к порядку приемки, методы контроля, транспортирования и хранения) предстандарт разработан вида общих технических условий.

10.4 При проверке полноты установления в проекте предстандарта требований к объектам стандартизации выявлено:

- содержание проекта предстандарта соответствует требованиям, установленным в основополагающих стандартах;

- в проекте предстандарта пальмовое масло и его фракции дифференцированы и классифицированы по назначению использования (для промышленной переработки в качестве продовольственного (пищевого) масложирового сырья; для производства пищевой продукции в качестве масложирового ингредиента (компонента) пищевой продукции; для производства непищевых продуктов (мыла хозяйственного, мыла туалетного твердого на жировой основе) и в зависимости от условий и целей фракционирования (пальмовый олеин; пальмовый суперолеин; пальмовый стеарин);

- в проекте предстандарта в необходимом и достаточном объеме определены требования к объекту стандартизации (масло пальмовое и его фракции) (его идентификация, технические требования, требования к сырью, упаковке и маркировке, требования охраны окружающей среды, правила приемки, методы контроля, правила транспортирования и хранения);

- введение в действие предстандарта обеспечит недопущение использования пальмового масла и его фракций, требующего по своим органолептическим и физико-химическим показателям промышленной доработки, в качестве масложирового ингредиента (компонента) пищевой продукции;

- в проекте предстандарта применены термины соответствующие терминологии технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), окончательной редакции проекта межгосударственного стандарта ГОСТ 18848 «Масла растительные. Органолептические и физико-химические показатели. Термины и определения» (протокол заседания № 15 от 29.05.2018) и окончательной редакции проекта межгосударственного стандарта ГОСТ 21314 «Масла растительные. Производство. Термины и определения» (протокол заседания № 18 от 31.08.2018).

10.5 В проекте предстандарта полно и достаточно учтены замечания, полученные от заинтересованных лиц и организаций в ходе публичного обсуждения.

Большинство замечаний технического характера. По отклоненным замечаниям приведены обоснования разработчика.

В соответствии с поступившими отзывами на проект предстандарта, предлагается утвердить проект ПНСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия» с установлением срока действия 3 года.

11 Выводы и предложения по результатам экспертизы

Рекомендовать проекту предварительного национального стандарта Российской Федерации ПНСТ «Масло пальмовое и его фракции. Общие технические условия» к утверждению с установлением срока действия 3 года.

Председатель ТК 238

 Саратцева Е. А.

Ответственный секретарь ТК 238

Нестерова Е. А.