

Интервью заместителя Руководителя Федерального агентства по
техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) Сергея
Голубева журналу «РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ В
РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»

Сергей Сергеевич, расскажите об основных проблемах при реализации Росстандартом единой технической политики в области метрологического обеспечения учета энергоресурсов?

Главной проблемой сегодня здесь, на мой взгляд, является глубина осознания современным обществом необходимости широкого использования энерго- и ресурсосбережения.

С одной стороны, сегодня у Росстандарта есть необходимый инструментарий для выработки и реализации технической политики в области метрологии, в том числе в части разработки метрологических требований к коммерческим приборам учета энергоресурсов, методам и результатам измерений с их использованием. Так, принята и действует правовая база – федеральные законы «О техническом регулировании», «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», «Об обеспечении единства измерений» и ряд других. Распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждены стратегические направления развития ключевых отраслей – «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Наконец, успешно развивается техническая основа метрологического обеспечения – эталонная база, включающая в себя как государственные эталоны, так и эталоны коммерческих организаций. Также разработаны - и постоянно актуализируются - нормативно-технические и методические документы,

регламентирующие вопросы метрологического обеспечения учета энергоресурсов (методики измерений, испытаний и поверки коммерческих приборов учета энергоресурсов и др.).

С другой стороны, очень важно изменение психологии отношения современного общества к использованию приборов учета и в производстве, и в быту, внедрение бессмертного выражения «учет и контроль» в повсеместное использование. Вот это необходимо в рамках решения «технических» проблем метрологического обеспечения учета энергоресурсов. В первую очередь, речь идет об экономии ресурсов в государственных и муниципальных учреждениях, где, в отличие от коммерческих организаций различных форм собственности, предстоит еще многое сделать в рамках реализации энергосберегающих мероприятий.

Какие меры необходимо предпринять, чтобы организация и проведение поверки приборов учета энергоресурсов в государственных и муниципальных учреждениях давали энергосберегающий эффект на практике?

Сегодня коммерческие приборы учета энергоресурсов эффективно применяются на предприятиях и организациях различных форм собственности. Все более широко коммерческие приборы учета используются в быту населением. Вместе с тем, наблюдается определенная «пробуксовка» их применения в бюджетных – государственных и муниципальных - организациях.

Напомню, согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" приборами учета используемых энергоресурсов должны быть оснащены все здания, используемые для размещения органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а расчеты за потребленные энергоресурсы должны осуществляться на основании данных приборов учета. К сожалению, имеются

многочисленные факты неэффективного использования бюджетных средств, направленных на оплату потребленных энергоресурсов: установленные приборы учета неисправны либо своевременно не прошли поверку, в связи с чем расчет с энергоснабжающей организацией за потребленные энергоресурсы осуществляется по нормативным нагрузкам.

Таким образом, бюджетные средства, выделенные на оснащение бюджетных организаций коммерческими приборами учета энергоресурсов, не всегда используются с максимальной эффективностью.

Кроме того, при отсутствии учета энергоресурсов в бюджетных организациях выделение средств бюджета на внедрение энергосберегающих мероприятий является неэффективным, поскольку количественно определить достигнутую экономию энергоресурсов будет невозможно, а оплата за потребленные энергоресурсы по-прежнему будет взиматься по нормативным нагрузкам.

Причину сложившейся ситуации мы видим в том, что в отличие от коммерческих предприятий, организации, финансируемые из бюджета, не имеют рыночных стимулов к оптимизации расходов на оплату энергоресурсов. Для достижения положительных результатов от комплексного внедрения энергосберегающих мероприятий зачастую не хватает неформального отношения к ней руководителя, его личной ответственности и заинтересованности в соблюдении всех процедур установки, периодической поверки и своевременного обслуживания приборов учета.

Как строится взаимодействие Росстандарта с регионами в части метрологического обеспечения коммерческих приборов учета энергоресурсов в государственных и муниципальных учреждениях?

Инструментами взаимодействия и проводниками технической политики Росстандарта в регионах Российской

Федерации в части метрологического обеспечения являются федеральные бюджетные учреждения – центры стандартизации и метрологии (далее – ЦСМ). Расположенные во всех регионах России, центры тесно взаимодействуют и работают под научно-методическим руководством государственных научных метрологических институтов в системе Росстандарта.

По нашим данным, сегодня Республика Татарстан является одним из регионов-лидеров по инициированию и практическому внедрению передовых наработок в области обеспечения единства измерений, в том числе применению коммерческих приборов учета в бюджетных организациях.

Проведение последовательной работы по полному оснащению государственных и муниципальных учреждений приборами учета энергоресурсов требует от нас системных решений в области энергосбережения в государственном секторе. В связи с этим Росстандарт и Правительство Республики Татарстан намерены продолжить успешное сотрудничество в области экономии ресурсов в бюджетной сфере.

Расскажите, пожалуйста, о взаимодействии с Правительством Татарстана в этой области.

На сегодняшний день между Росстандартом и Правительством Республики Татарстан действует Соглашение о совместной деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и Республики Татарстан по созданию системы метрологического обеспечения коммерческих приборов учета энергоресурсов в государственных и муниципальных учреждениях Республики Татарстан.

Основными исполнителями работ в рамках этого соглашения определены от Росстандарта – ФБУ «ЦСМ-Татарстан» и ФГУП «ВНИИР», от Правительства республики – государственное автономное учреждение «Центр энергосберегающих технологий при Кабинете Министров Республики Татарстан».

Организации располагают высококвалифицированными специалистами, имеют значительный опыт в проведении подобных работ. У Центра энергосберегающих технологий имеется соответствующее поверочное оборудование, необходимые лицензии, многолетний опыт внедрения приборов учета энергоресурсов, их сервисного обслуживания и поверки. Метрологическая служба этой организации аккредитована на право поверки средств измерений количества потребления газа, тепловой энергии и воды. А ФГУП «ВНИИР» является головным институтом в структуре Росстандарта в области обеспечения единства измерений расхода жидкости, газа, газожидкостных потоков. Институт аккредитован на право проведения поверки и калибровки средств измерений, аттестации методик измерений и проведения метрологической экспертизы. В свою очередь, ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Татарстан» ведет активную работу по поверке и калибровке коммерческих приборов учета и соответствующих автоматизированных систем управления такими узлами.

В рамках соглашения на практике реализуется единая техническая политика учета энергоресурсов, разрабатываются методы учета, ведется работа над созданием учебно-методической базы повышения квалификации лицами, ответственными за эту работу в бюджетных организациях.

Так, в рамках реализации соглашения ФГУП «ВНИИР» осуществляет испытания приборов учета энергоресурсов, разрабатывает необходимую научно-техническую документацию. К настоящему времени разработана и внедряется новая, более совершенная методика поверки счетчиков воды, разработан комплекс новых государственных стандартов, регламентирующих требования к счетчикам газа и их применению.

В конечном итоге, результатом выполнения соглашения будет получение органами государственного управления достоверной информации об объемах потребления энергоресурсов

в разрезе того или иного государственного и муниципального учреждения, создание системы метрологического обеспечения учета энергоресурсов.

Соглашение позволяет при соответствующей поддержке региональных министерств и ведомств составлять и актуализировать реестр приборов учета, назначение лиц, ответственных за метрологическое обеспечение и ведение реестра, внедрение автоматизированной системы учета поверочной деятельности, составление и выполнение графиков поверки.

Работы такого масштаба и сложности в субъектах Российской Федерации до этого не проводились. Их выполнение будет находиться под постоянным научно-методическим руководством Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

По нашим расчетам, реализованные в рамках соглашения мероприятия позволят учреждениям Республики Татарстан снизить платежи за энергоресурсы, сформировать механизмы мониторинга экономического эффекта от внедрения системы метрологического обеспечения.

Накопленный в ходе реализации мероприятий, предусмотренных соглашением, мы планируем обобщить и тиражировать в других регионах нашей страны.

Каким образом будет функционировать система обучения и повышения квалификации лиц, ответственных за метрологическое обеспечение приборов учета энергоресурсов?

В соглашении между Росстандартом и Республикой Татарстан предусматривается обучение (повышение квалификации) лиц, ответственных за метрологическое обеспечение в бюджетных и муниципальных организациях, оказание им методической и консультационной поддержки в этой работе.

Первым шагом в организации этой работы в регионе должно стать составление полного реестра лиц, ответственных за

метрологическое обеспечение государственных и муниципальных учреждений республики.

На этом же этапе должна быть сформирована и согласована с Росстандартом программа обучения, подобран квалифицированный преподавательский состав, разработаны графики обучения на базе ряда муниципальных районов Татарстана. Среди главных целей в рамках обучения мы ставим «донесение» до слушателей основных положений действующего законодательства в области энерго-, ресурсосбережения, обеспечения единства измерений. И конечно, очень важно привить практические навыки применения приборов учета.